

UCHWAŁA Nr IV/35/2019
Rady Gminy Łąck
z dnia 29 marca 2019 r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Łąck

Na podstawie art. 8 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018r., poz. 994 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Gminy Łąck, po uprzednim zbadaniu skargi przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1.

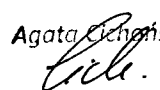
Uznać za bezzasadną skargę złożoną przez Panią Sylwię Domańską, która wpłynęła do Rady Gminy w Łącku dnia 20.03.2019 roku, której przedmiotem jest nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Łąck w zakresie przeciwdziałania naruszeniom prawa miejscowego – miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Agata Cichomska
Wiceprzewodnicząca Rady Gminy

Uzasadnienie

W dniu 20.03.2019 roku do Rady Gminy Łąck wpłynęła skarga Pani Sylwii Domańskiej, której przedmiotem jest nienależyte wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Łąck w zakresie przeciwdziałania naruszeniom prawa miejscowego – miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Skarga została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łąck celem wyjaśnienia sprawy i przedstawienia Radzie opinii co do sposobu załatwienia tej skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy, po zapoznaniu się z treścią skargi i wyjaśnieniami Wójta Gminy Łąck, wniosła o uznanie skargi za bezzasadną. Rada Gminy Łąck, jako organ właściwy do rozstrzygnięcia niniejszej sprawy, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji oraz z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie również uznaje skargę Pani Sylwii Domańskiej na działania Wójta Gminy Łąck za bezzasadną.

Uzasadniając powyższe stanowisko wskazać należy w pierwszej kolejności, że w celu kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na terenie Gminy Łąck w dniu 10 września 2003 r. Rada Gminy w Łącku podjęła Uchwałę nr VI/91/2003 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu zabudowy mieszkaniowej i letniskowej we wsi Koszelówka gmina Łąck, pow. plocki, woj. mazowieckie. Jednakże w świetle ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym co do zasady gmina, w tym jej organ wykonawczy – Wójt, nie posiada żadnych kompetencji pozwalających jej bezpośrednio zapewnić przestrzegania aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Przepisy tej ustawy nie zawierają regulacji, które w bezpośredni sposób umożliwiałyby sankcjonowanie naruszenia postanowień zawartych w planach miejscowych. Wyjątkiem jest sytuacja, gdy dla danego terenu nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Wtedy, w przypadku zmiany zagospodarowania terenu, która nie wymaga pozwolenia na budowę (z wyjątkiem tymczasowej, jednorazowej zmiany zagospodarowania terenu, trwającej do roku) bez uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, wójt, burmistrz albo prezydent miasta może, w drodze decyzji, nakazać właścicielowi lub użytkownikowi wieczystemu nieruchomości:

- (1) wstrzymanie użytkowania terenu, wyznaczając termin, w którym należy wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy, albo
- (2) przywrócenie poprzedniego sposobu zagospodarowania (art. 59 ust. 3 ustawy o planowaniu

i zagospodarowaniu przestrzennym). W niniejszej sprawie jednak nie ma wątpliwości, że dla danego terenu uchwalony został miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, nie ma więc podstaw do stosowania wskazanego przepisu.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, jako akt prawa miejscowego, ma moc prawa powszechnie obowiązującego na danym terenie. Każdy ma więc obowiązek przestrzegać jego zapisów, nie znaczy to jednak, że wójt danej gminy ma jakieś specjalne uprawnienia, czy kompetencje pozwalające mu na zapewnienie jego przestrzegania. Ustawa z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie przewiduje w tym zakresie jakichkolwiek procedur. Co za tym idzie, zarzuty przedmiotowej skargi jakoby Wójt Gminy Łąck miał naruszyć przepisy prawa poprzez nieprzestrzeganie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i niezapewnienie jego przestrzegania przez inne osoby, muszą zostać uznane za bezzasadne. Skoro Wójt nie ma przypisanych mu ustawą bezpośrednich kompetencji do zapewnienia przestrzegania postanowień planu miejscowego, to jego działania czy zaniechania nie mogą być uznane za naruszające prawo.

Rada pragnie w tym miejscu podkreślić, że niniejsza uchwała również nie rozstrzyga, czy ktokolwiek prowadzi działalność sprzeczną z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, czy też dana działalność planu takiego nie narusza. Podobnie jak Wójt, Rada również nie ma kompetencji w tym zakresie. Uchwała rozstrzyga jedynie, czy zaskarżone postępowanie Wójta Gminy Łąck narusza przepisy prawa. W tym zakresie stwierdzić jednoznacznie należy, że postępowanie Wójta Gminy prawa nie narusza. Organy administracji publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach prawa, nie mogą więc podejmować działań, które wprost nie wynikają z przyznanych im uprawnień i kompetencji. Oczywiście, pośrednio, zapewnienie przestrzegania zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może wynikać z przepisów innych ustaw jednak w ocenie Rady Wójt Gminy Łąck podjął właściwe działania w tym zakresie, przede wszystkim poprzez zawiadomienie właściwych organów ścigania o zaistnieniu sytuacji mogącej potencjalnie zagrażać bezpieczeństwu ludzi. Działanie takie należy uznać za adekwatne do zaistniałej sytuacji.

Mając powyższe na uwadze przedmiotowa skarga musi zostać uznana za bezzasadną albowiem działania Wójta nie naruszyły żadnego z obowiązujących przepisów prawa.

Agata Cichowska

Wiceprzewodnicząca Rady Gminy

Pouczenie:

Rada Gminy Łąck informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a., od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. Rada Gminy Łąck informuje o treści art. 239 § 1 k.p.a., który stanowi, iż "w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego".