

RP.152.1.2023

Na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) niniejszym zawiadamiam o sposobie załatwienia petycji.

W odpowiedzi na petycję z dnia 24.04.2023 r. (data wpływu do organu 18.05.2023 r.) informuję, że w dniu 16.09.2022 r. Wójt Gminy Łąck wydał decyzję o lokalizacji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej Play nr PLO4445A wraz z wewnętrzną linią zasilającą, przewidzianej do realizacji na działce o nr ewid. 32, obręb Matyldów.

W myśl przepisów art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 977) w związku z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 344 z późn. zm.), budowa obiektów i urządzeń łączności publicznej, tj. stacji bazowej telefonii komórkowej jest inwestycją celu publicznego. Powyższe potwierdza także wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie II 5A/Sz 1189/04 z dnia 9 lutego 2006 roku „Stosownie do art. 2 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przez inwestycję celu publicznego należy rozumieć działania o znaczeniu lokalnym/gminnym/ i ponadlokalnym /powiatowym, wojewódzkim i krajowym/ stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami/Dz.U. 2000 nr 46 poz. S43 ze zm./.

Konkretne cele zostały wyliczone w kolejnych punktach art. 6, ze wskazaniem, że także w ustawach odrębnych może nastąpić określenie innych celów publicznych. I tak, zgodnie z pkt 1 tego artykułu, celami publicznymi w rozumieniu ustawy jest wydzielanie gruntów pod drogi publiczne i drogi wodne, budowa i utrzymywanie tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, części lotniczych lotnisk oraz służących do kierowania, kontroli, nadzoru i zabezpieczania ruchu lotniczego, w tym rejonów podejść, a także łączności publicznej i sygnalizacji.”

Przedmiotowa inwestycja służy zapewnieniu łączności publicznej, co wiąże się z powstaniem infrastruktury telekomunikacyjnej służącej zapewnieniu usług telekomunikacyjnych ogółowi użytkowników sieci telekomunikacyjnej. Dostępność ogółowi użytkowników oznacza, że usługi telekomunikacyjne są dostępne nieograniczonej i z góry nieustalonej grupie osób, które spełniając

konieczne warunki stania się użytkownikami sieci telekomunikacyjnej, a także użytkownikom sieci innych operatorów, toczących się z siecią tego operatora. Powyższe wyjaśnienia potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 sierpnia 2009 roku II OSK 1276/08 oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 listopada 2010 roku II OSK 1723/09, „[...] budowa stacji telefonii komórkowej jest inwestycją celu publicznego. Służy ona bowiem zapewnieniu łączności publicznej, to jest powstaniu infrastruktury telekomunikacyjnej służącej zapewnieniu ogółowi użytkowników sieci telekomunikacyjnej usług telekomunikacyjnych. Nie ma przy tym żadnego znaczenia fakt, iż budowa tych urządzeń stanowi inwestycję prywatną o charakterze zarobkowym, skoro są to działania stanowiące realizację celów określonych w art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Dostępność ogółowi użytkowników oznacza, że usługi telekomunikacyjne są dostępne nieograniczonej i z góry nieustalonej grupie osób, które spełniając konieczne warunki staną się użytkownikami sieci telekomunikacyjnej a także użytkownikom sieci innych operatorów, łączących się z siecią tego operatora.”

Stosownie do art. 59 ust. 1 pkt 1 i pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1701), inwestycja nie kwalifikuje się do przedsięwzięć, dla których wymagane jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko.

W myśl rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1701) nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgody na realizację przedsięwzięcia, ponieważ budowa ww. stacji nie jest zaliczana do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko jak i przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów wyżej wskazanego rozporządzenia Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 56 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie można odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi. Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 10 lutego 2021 r., II SA/Gd 686/20 podkreślone zostało, że decyzja lokalizacyjna jest tylko aktem stosowania prawa i organ nie może w niej wprowadzać według własnego uznania samoistnych ograniczeń dla inwestora wyprowadzonych z norm ogólnych zawartych w art. 1 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Organ nie ma więc uprawnień kształtujących, nie może stanowić o prawach i obowiązkach inwestora nie przewidzianych w ustawie

lub akcie wykonawczym. Organ jest związany wnioskiem inwestora i nie może tego wniosku interpretować zawężająco, czy też zmieniać np. w zakresie lokalizacji danej inwestycji. Ewentualna bowiem zmiana wskazanej lokalizacji przez organ wydający decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu, stanowiłaby naruszenie art. 52 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto informuję, iż droga gruntowa (działka o nr ewid. 115, obręb Matyldów) zostanie utwardzona kruszywem w miesiącu sierpniu br.

Wobec powyższego petycję uznaje się za ostatecznie załatwioną.

Z UP, WÓJTA
ZASTĘPCA WÓJTY, GMINY ŁĄCK

Kinga Tomasiak

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a